Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps författningssamling

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

~~Utgivare: Anna Asp, Myndigheten för samhällsskydd och beredskap~~
~~ISSN 2000-1886~~

MSBFS
Remissversion
2022:X
Utkom från trycket
den [Fyll i datum]

Förslag till Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter om statliga myndigheters redovisning av risk- och sårbarhetsanalyser;

~~beslutade den [Fyll i datum].~~

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap föreskriver följande med stöd av 21 § förordningen (2015:1052) om krisberedskap och bevakningsansvariga myndigheters åtgärder vid höjd beredskap och ger anslutande allmänna råd.

Inledande bestämmelse

1 § Denna författning innehåller bestämmelser om innehållet i den redovisning av risk och sårbarhetsanalys som ska göras enligt 8 och 16 §§ i förordningen (2015:1052) om krisberedskap och bevakningsansvariga myndigheters åtgärder vid höjd beredskap. Redovisningen ska göras till MSB och Regeringskansliet.

Allmänna råd

Syftet med en sammanfattande redovisning av risk- och sårbarhetsanalyser är att delge information som att MSB och Regeringen behöver för att inrikta styra civil beredskap i Sverige och för att ta fram en övergripande nationell hot- och riskbild.

Redovisningen bör ske i form av ett sammanhängande resonemang där bedömning av förmåga och sårbarheter görs utifrån identifierade hot och risker, och där kopplingen mellan hot, risk, förmåga och sårbarhet framgår tydligt.

RSA:er beaktar alla typer av risker som allvarligt kan påverka förmågan till att upprätthålla och säkerställa verksamhet inom ansvarsområdet, inklusive situationer med höjd beredskap och krig.

Om analys- och arbetsmoment som ingår i RSA-arbetet också görs inom ramen för andra uppdrag och processer, bör myndigheterna samordna dessa för att uppnå samstämmighet i resultaten.

2 § Myndigheten ska i redovisningen genomgående redogöra vilka avgränsningar som gjorts, kunskapsunderlag som använts, samt antaganden och osäkerheter kopplade till bedömningarna. Myndigheten ska också ange om delar av redovisningen tagits fram i samverkan med andra aktörer.

REMISS

Redovisningen ska fokusera på de förändringar som skett sedan förra redovisningstillfället.

Allmänna råd

Med *underlag* avses exempelvis rapporter, resultat från workshoppar eller andra analysarbeten, uppgifter från sakkunniga inom myndigheten eller hos annan aktör och forskning.

3 § I dessa föreskrifter avses med nedan angivna begrepp följande:

Ansvarsområde – myndigheten själv, samt sådan verksamhet som bedrivs av andra aktörer inom det område som myndigheten verkar inom. Ansvarsområdet beskrivs bland annat i myndighetsinstruktionerna eller andra styrande dokument som reglerar myndighetens uppdrag och verksamhet.

Hot – potentiella orsaker till skada mot enskilda eller samhället.

Risk – en värdering av ett hot utifrån en sammanvägning av sannolikheten för att en händelse ska inträffa och de konsekvenser händelsen kan leda till.

Förmåga – kapaciteten att förebygga att händelser inträffar, och att hantera händelsen och dess konsekvenser.

Sårbarhet – bristande förmåga att förebygga eller hantera en risk.

Samhällsviktig verksamhet – verksamhet, tjänst eller infrastruktur som upprätthåller eller säkerställer samhällsfunktioner som är nödvändiga för samhällets grundläggande behov, värden eller säkerhet.

Allmänna råd

Ovan angivna begrepp förekommer i många sammanhang och i olika lagstiftning, och ibland med sinsemellan delvis avvikande innebörd. Exakt betydelse och tolkning måste alltid förstås i sitt sammanhang.

Ett hot är i grunden ett grovt beskrivet generellt riskscenario som utgår från en typhändelse eller en företeelse som kan vara skadlig. Naturolyckor, terrorism och kärnkraftshaverier är exempel på hot.

En risk bör beskrivas i form av ett fördjupande resonemang.

Redovisning från länsstyrelser

4 § Länsstyrelsen ska beskriva länets regionala förhållanden och den samhällsviktiga verksamhet som särskilt påverkas av de regionala förhållandena eller som bedöms vara relevant ur ett nationellt perspektiv.

Allmänna råd

Regionala förhållanden kan exempelvis vara:

- Geologiska och meteorologiska förhållanden, exempelvis ras och skred eller översvämningar.
- Att befolkningsmängden i länet varierar kraftigt över året till följd av exempelvis turism.
- Att länet är tätt- eller glesbefolkat.
- Att det finns samhällsviktiga transport- och infrastrukturnoder i länet, exempelvis större flygplatser, internet- och kommunikationsinfrastruktur, datacenter och hamnar.
- Särskilda naturresurser som det finns mycket av i länet, exempelvis järnmalm, trä eller jordbruksmark.
- Att det finns särskild industri i länet, exempelvis kärnkraftverk, dammar och vattenverk, stålverk, kvarnar.
- Att det i länet finns omständigheter som innebär risker för olyckor och händelser som involverar farliga ämnen/CBRNE, som t ex industrier och transporter.
- Att det finns särskilda kultur- eller naturvärden i länet sett till exempelvis utrotningshotade arter och biologisk mångfald.
- Att det i länet finns större områden som präglas av social utsatthet och kriminalitet.
- Att länets geografiska placering är särskilt viktig ur ett totalförsvarsperspektiv.

5 § Länsstyrelsen ska redovisa hot, risker, förmåga och sårbarheter utifrån länets samhällsviktiga verksamhet och andra regionala förhållanden. Redovisningen ska beakta både situationer i fredstid och situationer med höjd beredskap och krig. Redovisningen av förmåga ska göras utifrån de hot och risker som identifierats.

6 § Länsstyrelsen ska kommentera de förändringar som skett sedan förra redovisningstillfället i den övergripande bilden av hot, risker, förmåga och sårbarheter.

7 § Länsstyrelsen ska övergripande beskriva hot, risker, förmåga och sårbarheter hos länets region och kommuner. Redovisningen ska återge övergripande slutsatser som länsstyrelsen dragit utifrån sin sammanställning av regionens och kommunernas RSA-redovisningar. Insikter och slutsatser utifrån inträffade händelser, övningar och annan slags samverkan med kommuner ska också redovisas. Bedömningen ska göras samlat för länets kommuner.

Redovisning från andra myndigheter än länsstyrelser

8 § Myndigheten ska beskriva sitt ansvarsområde och redogöra för om redovisningen omfattar ytterligare aktörer och verksamheter utöver myndigheten.

REMISS

Allmänna råd

Myndigheten bör tydligt beskriva sitt ansvarsområde, hur det avgränsas och vilka aktörer och verksamheter som därmed ingår i risk- och sårbarhetsanalysen. Om ansvarsområdet endast omfattar myndighetens egen verksamhet bör detta tydligt framgå.

9 § Myndigheten ska beskriva de typer av samhällsviktiga verksamheter som ingår i ansvarsområdet, inklusive myndighetens egna verksamheter.

Allmänna råd

Med *typer av samhällsviktig verksamhet* avses kategorier av verksamheter, tjänster och infrastrukturer och inte enskilda objekt. Exempel på typer av samhällsviktig verksamhet finns angivna iden lista med viktiga samhällsfunktioner som ingår i MSB:s stödmaterial för identifiering av samhällsviktig verksamhet (MSB1844).

10 § Myndigheten ska redovisa hot, risker, förmåga och sårbarheter inom ansvarsområdet i fredstid och i situationer med höjd beredskap och krig. Redovisningen av förmåga ska göras utifrån de hot och risker som identifierats.

11 § Myndigheten ska kommentera de förändringar som skett sedan förra redovisningstillfället i den övergripande bilden av hot, risker, sårbarheter och förmåga.

Redovisning från samtliga statliga myndigheter med redovisningsskyldighet

12 § Myndigheten ska redovisa erfarenheter och slutsatser som sedan föregående rapportering dragits utifrån inträffade händelser och övningar på ett sätt som möjliggör erfarenhetsåterföring..

Allmänna råd

Redovisningen bör avgränsas till sådana övningar och händelser som bedöms som relevanta för RSA-redovisningen, och även omfatta behov av åtgärder som framkommit i andra slags arbeten och processer än risk- och sårbarhetsanalys.

13 § Myndigheten ska redovisa vidtagna och planerade åtgärder utifrån identifierade risker och sårbarheter. Redovisningen ska bland annat innehålla vilken identifierad brist åtgärden är avsedd att avhjälpa. Myndigheten ska även redovisa identifierade behov av åtgärder som behöver genomföras av, eller i samverkan med, andra aktörer.

REMISS

Allmänna råd

Myndighetens redovisning bör visa på kopplingen mellan identifierade sårbarheter, eventuella berörda samhällsviktiga verksamheter och åtgärder. Redovisningen ska göra det möjligt att utläsa vad den satsar på att utveckla och genomföra och vilket resultat som förväntas. Redovisning av kommande åtgärder enligt denna paragraf bör hänga samman med redovisning av genomförda åtgärder enligt nästkommande paragraf.

Att en åtgärd är planerad innebär att åtgärden är finansierad samt tid- och målsatt.

14 § Myndigheten ska redogöra för åtgärder som genomförts sedan senaste rapporteringstillfället, både sådana som identifierats i tidigare risk- och sårbarhetsanalyser och sådana som föranletts av andra skäl. Redovisningen ska beskriva hur riskbilden och förmågan inom ansvarsområdet har utvecklats till följd av åtgärden.

Ytterligare inriktning från MSB

15 § Redovisningen ska innehålla en kompletterande särskild förmågebedömning utifrån indikatorer, scenarier eller andra frågeunderlag som tillhandahålls av MSB. Denna förmågebedömning ska baseras på det underlag som MSB tillhandahåller myndigheten. MSB förmedlar underlag senast 9 månader innan sista datum för redovisning. Om underlag inte meddelas ska denna paragraf inte beaktas.

Denna författning träder i kraft [Klicka och skriv tidsangivelse].

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

CHARLOTTE PETRI GORNITZKA

JANNES ENGQVIST
Avdelningen för krisberedskap och civilt försvar

REMISS

Beställningsadress:
Norstedts Juridik, 106 47 Stockholm
Telefon: 08-598 191 90
E-post: kundservice@nj.se
Webbadress: www.nj.se/offentligapublikationer
Beställningsnummer:

REMISS